**Пояснительная записка**

**к государственной программе Липецкой области**

**«Развитие транспортной системы Липецкой области»**

Государственная программа Липецкой области «Развитие транспортной системы Липецкой области» (далее – государственная программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Липецкой области от 2 июня 2023 года № 286 «О Порядке разработки, формирования и реализации государственных программ Липецкой области». При формировании целей, показателей и задач государственной программы и её структурных элементов учитывались основные направления реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития Липецкой области, утвержденные Законом Липецкой области от 25 октября 2022 года № 207-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года» (далее – Стратегия СЭР ЛО).

При разработке государственной программы осуществлена синхронизация с приоритетами и целями государственной политики Российской Федерации в сфере развития транспорта, определенными в Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р, и в государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596.

**Размер финансирования мероприятий государственной программы на 2024 – 2026 годы соответствует распределению бюджетных ассигнований в проекте бюджета Липецкой области на указанный период, согласованному с управлением финансов области. Финансирование на 2027 – 2030 годы указано в объемах 2026 года.**

**Цели государственной программы:**

1. Доведение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, до 60 %

2. Сохранение к 2030 году доли сельских населенных пунктов, обеспеченных услугами пассажирского транспорта общего пользования, на уровне не ниже 92,5%.

3. Увеличение к 2030 году суммарного количества пассажиров, перевезенных городским электротранспортом, до 6 000,0 тыс. чел. в год.

4. Увеличение к 2030 году объема природного газа, израсходованного на работу автотранспорта, до 16 002,0 тыс. куб. м в год

**Показателем цели 1** является Показатель 1 государственной программы - «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям».

Показатель обеспечивает приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2030 году до 60,0 %.

Прогнозное значение показателя к 2030 году установлено в соответствии прогнозными значениями, утвержденными Законом Липецкой области от 25.10.2022 №207-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года».

**Показателем цели 2** является показатель государственной программы - «Доля сельских населенных пунктов, обеспеченных услугами пассажирского транспорта общего пользования».

Показатель характеризует охват населенных пунктов области автобусным и (или) железнодорожным сообщением. Населенный пункт считается обеспеченным услугами пассажирского транспорта общего пользования, если он расположен на расстоянии менее 3 км от ближайшей автобусной остановки или железнодорожной платформы. Показатель отражает развитие маршрутной сети региона, а также состояние подъездных дорог, соответствующих требованиям безопасности дорожного движения, предъявляемым к автомобильным дорогам, по которым разрешена организация регулярного автобусного сообщения. Прогнозное значение показателя к 2030 году установлено в соответствии со Стратегией СЭР ЛО.

**Показателем цели 3** является показатель государственной программы - «Суммарное количество пассажиров, перевезенных городским электротранспортом, тыс. чел. в год».

Показатель отражает развитие городского электрического транспорта региона: модернизацию его инфраструктуры и обновление подвижного состава. Прогнозное значение показателя к 2030 году установлено в соответствии со Стратегией СЭР ЛО.

**Показателем цели 4** является показатель государственной программы – «Объем природного газа, израсходованный на работу автотранспорта, тыс. куб. м в год».

Показатель характеризует переход от использования традиционных видов автомобильного топлива: бензина и дизельного топлива, к использованию альтернативных видов, в частности, природного газа, который является более экологически чистым. Прогнозное значение показателя к 2030 году установлено в соответствии со Стратегией СЭР ЛО.

В качестве структурных элементов государственной программы определены:

1. Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть».

2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

3. Региональный проект «Развитие общественного транспорта».

4. Ведомственный проект «Развитие и увеличение пропускной способности автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них».

5. Комплекс процессных мероприятий «Приведение автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние и обеспечение сохранности существующей сети дорог».

6. Комплекс процессных мероприятий «Организация и развитие транспортного обслуживания населения Липецкой области».

7. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных, информационных, научно-методических условий для реализации Государственной программы».

8. Комплекс процессных мероприятий «Расширение использования природного газа в качестве моторного топлива в Липецкой области».

Для каждого из структурных элементов предусмотрены цели, задачи и показатели и мероприятия, направленные на выполнение заявленных результатов.

1. В рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть».

Региональный проект разработан и реализуется в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» на территории Липецкой области, разрабатывается и реализуется в целях достижения показателей, установленных в пункте 8 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204.

Цель проекта:

* увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости – довести к 2025г. до 52,97 % (относительно их протяжённости по состоянию на 31 декабря 2017 г.) - целевое значение применительно к Липецкой области;

Перед регионом поставлены следующие задачи:

1. доведение в крупнейших городских агломерациях доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости до 85,15 %;
2. приведение в нормативное состояние/построены искусственные сооружения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения – 2,39 км (нарастающим итогом);
3. доведение доли автомобильных дорог регионального значения, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям до 79,95 %;
4. повышение доли отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупок и доведение ее до 74 % к 2025 году.

В целях реализации проекта разработана и утверждена программа дорожных работ.

Запланированное финансирование проекта из всех источников составит – 19,2 млрд.руб.

2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», реализовывается также в составе национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Для достижения показателей, установленных Липецкой области решаются следующие задачи:

1. применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов;
2. создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;
3. внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
4. внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;

Запланированное финансирование проекта из всех источников составит – 403,1 млн.руб.

3. В рамках регионального проекта «Развитие общественного транспорта» реализуется инфраструктурный проект, направленный на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и объектов зарядной инфраструктуры для них.

Проект реализуется при поддержке федерального бюджета в рамках федерального проекта «Развитие общественного транспорта» нацпроекта «Безопасные качественные дороги» на условиях ГЧП (концессия) с привлечением частного инвестора и финансовых средств государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ». Концессионное соглашение заключено от 05.10.2022 между городом Липецком, Липецкой областью и ООО «Мовиста Регионы Липецк».

Общий объем капитальных затрат по концессионному соглашению – 13 835,1 млн. руб. (без учета закупки электробусов). Проектом предусмотрены:

- закупка 46 новых трамвайных вагонов;

- реконструкция 40,8 км трамвайных путей;

- строительство 5,2 км новых путей;

- модернизация трамвайного депо.

Планируется также закупка 10 электробусов в 2023 году, общая стоимость составляет 536 млн. руб.

Объем финансирования указан в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 09.06.2023 № 103-09-2023-001, заключенным между Минтрансом России и Правительством Липецкой области.

4. Ведомственный проект «Развитие и увеличение пропускной способности автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них».

Задачей проекта является повышение технического уровня существующих автомобильных дорог общего пользования регионального значения, местного значения и мостовых сооружений на них, строительство новых автомобильных дорог и сооружений на них.

К 2030 году обеспечено строительство (реконструкция) 34,05 км автомобильных дорог общего пользования регионального значения и 575,2 метров искусственных сооружений на них (накопленным итогом) и строительство линий наружного освещения на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения - 231,32 м (накопленным итогом).

К 2030 году обеспечено строительство (реконструкция) 48,44 км автомобильных дорог общего пользования местного значения (накопленным итогом).

Запланированное финансирование проекта из регионального бюджета составит –9,9 млрд.руб.

Показатели будут достигнуты путем выполнения мероприятий, направленных на строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них и реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в части строительства (реконструкции) автомобильных дорог, в том числе дорог с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, и проектирования искусственных сооружений на них.

5. Комплекс процессных мероприятий «Приведение автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние и обеспечение сохранности существующей сети дорог».

Задачами комплекса являются - приведение автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние и обеспечение сохранности существующей сети дорог, повышение доли автомобильных дорог общего пользования и мостовых сооружений, соответствующих требованиям к нормативному транспортно-эксплуатационному состоянию и обеспечение сохранности существующей сети дорог.

Для достижения указанных задач запланировано выполнение работ по ремонту и капитальному ремонту на дорогах общего пользования регионального и местного значения – за весь период реализации программ протяженностью - 3 700,7 км, данный показатель является также дополнительным показателем Стратегии.

Для достижения заявленных задач и показателей будут выполнены следующие мероприятия:

- мероприятия по ремонту региональных автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них;

- мероприятия по капитальному ремонту региональных автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них;

- мероприятия в рамках комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и сооружений на них, мероприятий по безопасности дорожного движения;

- мероприятия муниципальных программ, направленных на обеспечение дорожной деятельности в части капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов и соединяющих населенные пункты в границах муниципального района;

- мероприятия муниципальных программ, направленных на обеспечение дорожной деятельности в части содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов;

- приобретение дорожно-строительной, специальной техники и оборудования, обеспечение взвешивания транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов;

-обеспечение деятельности государственных учреждений в сфере дорожного хозяйства;

- продолжение и завершение выполнения научно-исследовательской работы.

Запланированное финансирование проекта из регионального бюджета составит –31,9 млрд. руб.

6. Задачей комплекса процессных мероприятий «Организация и развитие транспортного обслуживания населения Липецкой области» является обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения. Показатели задачи разделены по видам транспорта общего пользования, существующим в области: автомобильному, железнодорожному и воздушному. Финансирование основных мероприятий по годам реализации запланировано исходя из проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2024 и 2026 годов.

Показателем работы автомобильного транспорта определена доля рейсов, фактически выполненных в соответствии с расписанием при осуществлении регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам, к общему количеству рейсов, установленных расписанием. Значение показателя в 2030 году запланировано равным 97%.

Характеристикой основного мероприятия «Организовано транспортное обслуживание населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом» является количество межмуниципальных маршрутов на автомобильном транспорте. Планируется, что значение характеристики к 2030 году составит 113 маршрутов. В рамках основного мероприятия запланирована реализация следующих мероприятий:

- организованы регулярные перевозки автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам. Реализация будет осуществляться путем выделения из областного бюджета ассигнований на закупку услуг по перевозке пассажиров на указанных маршрутах;

- исполнены обязательства концедента по концессионному соглашению о создании, реконструкции и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования в муниципальном образовании. Реализация будет осуществляться путем выделения из областного бюджета межбюджетных трансфертов городу Липецку. Финансирование по годам реализации запланировано в соответствии с концессионным соглашением;

- проведены конкурсы профессионального мастерства работников транспортной отрасли. Реализация будет осуществляться путем организации конкурсов профессионального мастерства работников предприятий и организаций автомобильного и городского наземного электрического транспорта. Победителям конкурсов будут выплачиваться премии из областного бюджета.

Показателем работы железнодорожного транспорта определено количество пригородных поездов на железнодорожном транспорте. Значение показателя в 2030 году запланировано равным 29 поездов.

Характеристикой основного мероприятия «Организовано транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении» является выполнение графика движения пригородных поездов. Планируется, что значение характеристики к 2030 году составит 98%. В рамках основного мероприятия запланирована реализация следующего мероприятия:

организованы перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении по регулируемым тарифам. Реализация будет осуществляться путем предоставления субсидий пассажирским компаниям на возмещение недополученных доходов в связи с установлением тарифов на перевозку ниже экономически обоснованного уровня.

Показателем работы воздушного транспорта определено количество пассажиров, обслуженных аэропортами области. Значение показателя в 2030 году запланировано равным 90,0 тыс. чел.

Характеристикой основного мероприятия «Организовано транспортное обслуживание населения воздушным транспортом» является сохранение объемов перевозки пассажиров воздушным транспортом на уровне не ниже 2022 года. Планируется, что значение характеристики к 2030 году составит 100%. В рамках основного мероприятия запланирована реализация следующего мероприятия:

- организованы региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Липецкой области. Реализация будет осуществляться путем предоставления субсидий авиакомпаниям на возмещение недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров по тарифам не выше уровня, устанавливаемого Правительством РФ.

7. В рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности управления дорог и транспорта Липецкой области и подведомственных учреждений» финансируется содержание управления дорог и транспорта и областного казенного учреждения в сфере транспорта – ОКУ «Агентство автомобильного транспорта Липецкой области».

8. Задачей комплекса процессных мероприятий «Расширение использования природного газа в качестве моторного топлива в Липецкой области» является создание условий для приоритетного использования автотранспортными средствами природного газа в качестве моторного топлива. Показатели задачи разделены по видам деятельности: переоборудование транспорта и развитие заправочной инфраструктуры. Финансирование основных мероприятий по годам реализации запланировано исходя из проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2024 и 2026 годов.

Показатель «Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива» отражает выполнение управлением дорог и транспорта мероприятий по поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по переоборудованию. Значение показателя запланировано в соответствии в Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенным между Минэнерго России и Правительством Липецкой области.

Характеристикой основного мероприятия «Обеспечена реализация мероприятий, направленных на стимулирование приобретения пассажирских транспортных средств, работающих на компримированном природном газе, переоборудование транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива» является увеличение объема природного газа, израсходованного на работу автотранспорта, к базовому периоду. Планируется, что значение характеристики к 2030 году составит 385%. В рамках основного мероприятия запланирована реализация следующего мероприятия:

оказана поддержка юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на переоборудование существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива. Реализация будет осуществляться путем предоставления субсидий на условиях софинансирования с федеральным бюджетом на возмещение части затрат по переоборудованию.

Показатели «Количество объектов газонаполнительных компрессионных станций, предназначенных для заправки транспортных средств» и «Количество схем территориального размещения объектов газозаправочных инфраструктур» отражают выполнение управлением энергетики и тарифов мероприятий по поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по проектированию и строительству объектов газозаправочных инфраструктур. Значения показателей запланированы в соответствии в Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенным между Минэнерго России и Правительством Липецкой области.

Характеристикой основного мероприятия «Обеспечено развитие сети объектов газозаправочной инфраструктуры» является количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива, нарастающим итогом, которое составит в 2030 году 13 ед. В рамках основного мероприятия запланирована реализация следующего мероприятия:

оказана поддержка юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом. Реализация будет осуществляться путем предоставления субсидий на возмещение части затрат по строительству.