



УПРАВЛЕНИЕ ДОРОГ И ТРАНСПОРТА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

«16» 12 2022 года

г. Липецк

№ 489

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2023 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2023 год (далее - Программа) (Приложение).

2. Признать утратившим силу Приказ управления дорог и транспорта Липецкой области от 18 ноября 2021 года № 412 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2022 год».

(надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2022 год».

3. Заместителю начальника отдела дорожной и контрольно-надзорной деятельности Затонских О.А. организовать размещение Программы на официальном сайте управления дорог и транспорта Липецкой области (www.transport-admlr.ru) в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления дорог и транспорта Липецкой области Князева О.В.

Начальник управления



И.А. Мычелкин

Вносит:

Консультант отдела дорожной
и контрольно-надзорной деятельности
управления дорог и транспорта
Липецкой области

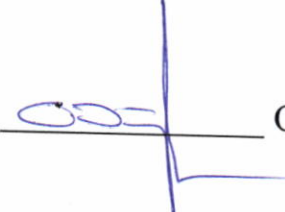
«__» _____ 2022 г.


М.Ю. Маркер

Согласовано:


Заместитель начальника управления
дорог и транспорта Липецкой области

«__» _____ 2022 г.


О.В. Князев

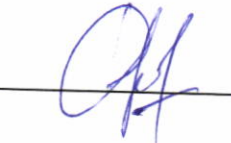
Заместитель начальника отдела
дорожной и контрольно-надзорной
деятельности управления дорог и транспорта
Липецкой области

«__» _____ 2022 г.


О.А. Затонских

Консультант отдела правового
обеспечения в сфере финансов, дорог и
транспорта, энергетики и тарифов, ЖКХ
правового управления администрации
Липецкой области

«__» _____ 2022 г.


К.Е. Дроздов

к приказу управления дорог и транспорта Липецкой области
«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2023 год»

**Программа
проведения профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа
легковым такси на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении управлением дорог и транспорта Липецкой области (далее - управление) регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2023 год (далее - Программа).

Профилактические мероприятия проводятся в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц (далее - контролируемые лица).

К правовым основаниям разработки программы относятся:

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Разработчик Программы: Управление.

Срок реализации Программы: 2023 год.

Раздел I.

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Управление в целях предупреждения нарушения обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, устранения

причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте управления в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и поддерживает их в актуальном состоянии;

2) обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике по итогам отчетного года размещение на официальном сайте управления информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 календарных дней со дня его утверждения;

3) осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения на официальном сайте управления в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и проведения ежеквартальных семинаров.

В соответствии с частью 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в управление указанных в частях 11 и 13 настоящей статьи документов, содержащих такие сведения;

2) поступление в управление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц управления, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в пункте 3 части 16 настоящей статьи, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя управления о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 2022 году управлением проверки не проводились.

Наиболее значимыми проблемами являются нарушение обязательных требований:

- отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 года № 112;

- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства, предусмотренных Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 года № 112;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров

водителей транспортных средств, утвержденных Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, утвержденных Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Раздел II.

Цели и задачи программы профилактики

Целями реализации настоящей программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) повышение эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора);

5) осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информативности, открытости, вовлеченности субъектов профилактики нарушений, обязательности, актуальности и периодичности профилактических мероприятий;

6) снижение административной нагрузки на субъекты профилактики нарушений;

7) снижение рисков и причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения субъектам надзора обязательных требований;

3) сбор статистических данных, необходимых для организации работы.

Раздел III.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований управление проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований ведется посредством размещения необходимых сведений в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте управления в сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики.

Управлением осуществляется ежегодное обобщение правоприменительной практики в соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По результатам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики управления.

Доклад о правоприменительной практике готовится по итогам отчетного года и утверждается начальником управления не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, после чего размещается на официальном сайте управления в сети «Интернет» в течение 10 календарных дней со дня его утверждения;

3) объявление предостережения.

При наличии у должностных лиц управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируруемому лицу с учетом требований статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

4) консультирование.

Должностные лица управления осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вопросам, касающимся организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе по следующим вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование:

а) порядка применения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

б) порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

г) порядка принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

д) порядка обжалования решений, действия (бездействия) должностных лиц управления.

Консультирование осуществляется должностным лицом управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного)

мероприятия.

Консультирование по телефону и посредством видео-конференц-связи осуществляется в соответствии с графиком, утверждаемым начальником управления и размещаемым на информационном стенде в помещении управления, доступном для граждан месте, а также на официальном сайте управления в сети «Интернет». Данный график должен содержать дату и время проведения консультирования; номер (номера) телефона (телефонов) и (или) указание на сервис видео-конференц-связи; фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица управления, осуществляющего консультирование.

Консультирование при личном обращении осуществляется в специально оборудованных для приема граждан помещениях управления с использованием средств аудио - и (или) видеозаписи.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица не должно превышать 15 минут.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам, по которым осуществляется письменное консультирование, в соответствии с Федеральным законом от 02 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте управления в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного должностным лицом управления.

Управлением ведется учет консультаций в соответствующем журнале, форма которого утверждается начальником управления;

5) профилактический визит.

Профилактический визит проводится в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится не реже 1 раза в год, но не чаще 1 раза в месяц, в рабочее время в период, устанавливаемый уведомлением о проведении профилактического визита, и не может превышать 1 рабочего дня.

По ходатайству должностного лица управления начальником управления (лицом, исполняющим его обязанности) срок проведения обязательного профилактического визита может быть продлен на срок не более 2 рабочих дней.

Обязательный профилактический визит проводится управлением в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение 1 года со дня начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения в следующем порядке:

а) начальником управления принимается решение о проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы или путем использования видео-конференц-связи, определяются дата, время и должностное лицо, уполномоченное на проведение профилактического визита;

б) контролируемое лицо уведомляется способом, позволяющим достоверно установить получение им уведомления, о дате проведения обязательного профилактического визита;

в) в уведомлении контролируемому лицу предлагается определить лицо (лиц), уполномоченное (уполномоченных) на взаимодействие с должностным лицом управления в ходе проведения обязательного профилактического визита;

г) в случае принятия решения о проведении обязательного профилактического визита путем использования видео-конференц-связи в уведомлении указываются сведения, необходимые для установления связи между контролируемым лицом и управлением.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом управление не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

По результатам проведения профилактического визита должностным лицом управления, непосредственно проводившим профилактическое мероприятие, составляется акт о проведении профилактического визита.

Учет профилактических визитов осуществляется в соответствующем журнале, форма которого утверждается начальником управления.

Раздел IV.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность профилактической деятельности управления заключается в исключение избыточности административного давления на субъекты профилактики нарушений и сотрудничестве по вопросам соблюдения обязательных требований.

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых управлением.

Результатом реализации Программы является предупреждение нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Эффективность Программы оценивается по следующим показателям:

1) выполнение Программы согласно плану мероприятий по профилактике нарушений на отчётный период;

2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

3) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

4) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.

Отчёт о реализации Программы подлежит размещению на официальном сайте управления в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».