

Приложение  
к приказу управления дорог и транспорта  
Липецкой области  
«Об утверждении результатов работы по обобщению  
и анализу правоприменительной практики  
контрольно-надзорной деятельности в сфере  
перевозок пассажиров и багажа легковым такси  
на территории Липецкой области и  
обеспечения сохранности автомобильных дорог  
регионального и межмуниципального значения  
Липецкой области за 2020 год»

**Результаты работы по обобщению и анализу правоприменительной  
практики контрольно-надзорной деятельности в сфере перевозок пассажиров и  
багажа легковым такси на территории Липецкой области и обеспечения  
сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального  
значения Липецкой области за 2020 год**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности (далее – Обзор практики) управления дорог и транспорта Липецкой области (далее - управление) за 2020 год подготовлен во исполнение п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Липецкой области и региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется управлением в соответствии с Положением об управлении дорог и транспорта Липецкой области, утвержденным распоряжением администрации Липецкой области от 20 июня 2012 года № 267-р.

По каждому виду контрольно-надзорной деятельности управлением разработаны и утверждены административные регламенты осуществления государственного контроля (надзора) (приказ от 9 октября 2012 года № 486 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «Проведение проверок при осуществлении контроля за соблюдением требований к легковым такси, водителям легкового такси, юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в соответствии с действующим законодательством»; приказ от 28 декабря 2018 года № 471 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Липецкой области»), утверждены ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности (распоряжение администрации Липецкой области от 11 октября 2019 года № 647-р), разработаны и утверждены паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности (приказ от 22 ноября 2019 года № 508).

В Обзоре практики изложены вопросы организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в подконтрольных управлению сферах, вопросы соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, типичные нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, и меры, принимаемые управлением, а также вопросы подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

## **II. ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В целях осуществления контрольных (надзорных) функций управлением ежегодно составляются планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, управление направляет проект ежегодного плана проведения плановых проверок в прокуратуру Липецкой области.

Прокуратура рассматривает проект ежегодного плана проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносит предложения об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок. Управление рассматривает предложения прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляет в прокуратуру в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

Ежегодный план проведения плановых проверок размещается на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Федеральным законом от 25 декабря 2018 года №480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» внесены изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ в части дополнения его статьей 26.2, устанавливающей запрет на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства в 2019-2020 годах.

С учетом изложенного в соответствии с планом проведения плановых проверок на 2020 год управлением было запланировано всего четыре проверки.

Более 90% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, относятся к субъектам малого предпринимательства.

### **Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**

Из запланированных управлением на 2020 год четырех плановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, была проведена одна.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора),

муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и распоряжения главы администрации Липецкой области от 27 марта 2020 года №169-р «О некоторых вопросах организации и осуществления государственного контроля (надзора) в период режима повышенной готовности на территории Липецкой области» из ежегодного плана проведения управлением дорог и транспорта Липецкой области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год были исключены три плановые проверки.

Таким образом, исполнение ежегодного плана за отчетный период составило 100%.

В соответствии с частью 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в уполномоченный орган указанных в частях 11 и 13 настоящей статьи документов, содержащих такие сведения;

2) поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в пункте 3 части 16 настоящей статьи, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 2020 году по основанию, указанному в пункте 2 части 21 статьи 9 Федерального закона №69-ФЗ, управлением было инициировано и проведено две внеплановые документарные проверки.

Важно отметить, что в период пандемии COVID-19 правительством были приняты меры государственной поддержки бизнеса и граждан. Одной из мер является мораторий на проверки в 2020 году в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438) установлено, что в 2020 году проводятся только внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры.

В связи с введением моратория на проверки и отсутствием в обращениях УГИБДД УМВД России по Липецкой области фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан, во втором полугодии 2020 года внеплановые проверки не проводились.

По результатам двух внеплановых документарных проверок, проведенных управлением, было возбуждено три административных дела в отношении должностного лица индивидуального предпринимателя по ч. 3 ст.11.14.1 КоАП РФ, ч. 2

и ч. 3 ст. 12.31.1 КоАП РФ, индивидуальному предпринимателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом № 69-ФЗ, которое было исполнено в установленный срок.

В соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ по одному административному делу за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля, учитывая отсутствие фактов причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, назначено административное наказание в виде предупреждения.

За осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств согласно ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ на должностное лицо наложен административный штраф в размере 5000 рублей.

За осуществление перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств должностное лицо индивидуального предпринимателя привлечено к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.31.1 КоАП РФ с наложением административного штрафа по 5000 рублей.

Общая сумма административных штрафов, наложенных управлением, составила 10000 рублей.

В соответствии с ч. 1.3. ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.31.1 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Таким образом, размер суммы оплаченных штрафов составил 5000 рублей.

Следует отметить, что в 2020 году количество случаев несоблюдения лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований не снизилось, что, по мнению управления, связано с отменой плановых проверок и мораторием на проведение внеплановых проверок.

### **Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Липецкой области**

В 2020 году проведение плановых проверок в рамках осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Липецкой области ежегодным планом не предусмотрено.

В связи с введением моратория на проверки, внеплановые проверки по надзору не проводились.

### **III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с утвержденной на 2020 г. программой профилактики нарушений.

Программа профилактики разработана в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и размещена на официальном сайте управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

В соответствии с планом мероприятий по профилактике, утвержденным программой профилактики, управлением в 2020 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений:

- перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), размещены в открытом доступе на официальном сайте управления ([www.transport-admlr.ru](http://www.transport-admlr.ru)) в сети «Интернет» и поддерживаются в актуальном состоянии;

- с целью повышения правовой информированности хозяйствующих субъектов по вопросам проведения государственного контроля (надзора) сотрудниками отдела дорожной и контрольно-надзорной деятельности управления из восьми запланированных были проведены два семинара на темы: «Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Липецкой области» и «Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Липецкой области».

В связи с введением режима повышенной готовности на территории Липецкой области, утверждённого распоряжением администрации Липецкой области от 10 марта 2020 года № 102-р, и запретом на проведение публичных мероприятий в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 26 марта 2020 года № 159 «О дополнительных мерах по защите населения в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в Липецкой области», Управлением принято решение отложить проведение семинаров до полного снятия ограничительных мер.

Информация о проведенных семинарах размещена на официальном сайте управления (<http://transport-admlr.ru>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в подразделе «Публичные мероприятия».

- подготовлены и размещены на сайте управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Липецкой области.

### **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Липецкой области являются:

- 1) отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112;

2) отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства, предусмотренных Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112;

3) осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств, утвержденных Федеральным законом № 69-ФЗ;

4) осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, утвержденных Федеральным законом № 69-ФЗ.

### **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Липецкой области**

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области осуществления деятельности, связанной с использованием автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Липецкой области являются:

1) размещение объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода автомобильной дороги с нарушением технических требований и условий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2009 года № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода», постановлением администрации Липецкой области от 30 ноября 2012 года № 479 «Об утверждении Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения Липецкой области»;

2) отсутствие необходимой документации на строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, примыканий, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, определенной Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) отсутствие необходимой документации на прокладку, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатацию в границах придорожных полос автомобильной дороги, определенной Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановлением администрации Липецкой области от 28 июня 2013 года № 299 «Об утверждении Порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального значения Липецкой области».

## **IV ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Одной из функций Управления является осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в соответствии

со ст. 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого Управлением.

Соответственно действия, связанные с осуществлением контроля, направлены только на юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих разрешение на осуществление указанной деятельности.

На сегодняшний день на рынке перевозок такси работает ряд агрегаторов по типу «Яндекс такси» и «Uber», которые позиционируют себя как служба заказа такси, не имея разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Являясь посредником между водителями и пассажирами, они осуществляют функцию диспетчерской службы, принимают заявки на перевозку пассажиров и, распределяя их между определенными водителями, фактически организуют и упорядочивают пассажирские перевозки легковым такси, поскольку эта деятельность является неотъемлемой частью данного процесса.

Передавая полученный заказ на перевозку легковым такси по средствам связи водителю, с которым у него заключен договор об оказании информационных услуг, агрегатор при этом не гарантирует безопасность перевозки пассажира и исполнимость данного заказа, поскольку отношения между ним и водителем легкового такси на основании договора на оказание информационных услуг не предполагают возложение на него обязанности по обеспечению безопасности перевозки пассажира.

Таким образом, наряду с водителями, которые осуществляют незаконные перевозки, агрегатор создает для этого дополнительные условия, тем самым участвуя в деятельности, создающей опасность для неопределенного круга потребителей, поскольку в нарушение ст. 7 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» ущемляется их право на то, чтобы транспортная услуга была безопасна для их жизни, здоровья.

Учитывая изложенное, управлением были направлены предложения по включению в план работы прокуратуры области на 2-ое полугодие 2020г. проведение проверок указанных субъектов.

Для наиболее эффективного контроля в сфере легкового такси считаем необходимо законодательно закрепить понятие диспетчерские службы (агрегаторы), отнести их к субъектам контроля, и, соответственно, установить административную ответственность за передачу заказов на перевозку транспортными средствами, разрешения на которые не выдавались.

Соответствующие предложения неоднократно высказывались управлением при рассмотрении проектов федеральных законов в сфере перевозок легковым такси.

К сожалению, до настоящего времени изменения в федеральное законодательство, позволяющие наиболее эффективно осуществлять контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, не приняты.